Утверждена

постановлением Администрации

Североуральского городского округа

от 12.05.2015г. № 816

Об утверждении комплексной программы

Североуральского городского округа

«Повышение эффективности управления

муниципальными финансами Североуральского

городского округа на период до 2018 года»

Комплексная программа

Североуральского городского округа «Повышение

эффективности управления муниципальными финансами

Североуральского городского округа на период до 2018 года»

Паспорт

Комплексной программы Североуральского городского округа «Повышение эффективности управления муниципальными финансами Североуральского городского округа на период до 2018 года»

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Ответственный исполнитель программы  программы Североуральского городского округа «Повышение эффективности управления муниципальными финансами Североуральского городского округа на период до 2018 года» (далее - Программа) | Финансовое управление Администрации Североуральского городского округа |
| 2. | Заказчик (заказчики) Программы | Финансовое управление Администрации Североуральского городского округа;  Отдел экономики и потребительского рынка Администрации Североуральского городского округа |
| 3. | Цели и задачи Программы | цель Программы:  повышение эффективности и результативности управления бюджетными средствами при достижении приоритетных целей социально-экономического развития Североуральского городского округа;  задачи Программы:  1) обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджета Североуральского городского округа;  2) развитие программно-целевого планирования;  3) повышение эффективности системы муниципального финансового контроля;  4) повышение эффективности управления доходами местного бюджета;  5) повышение эффективности бюджетных расходов;  6) повышение эффективности оказания муниципальных услуг (выполняемых работ);  7) обеспечение открытости и прозрачности муниципальных финансов Североуральского городского округа |
| 5. | Перечень подпрограмм Программы | отсутствуют |
| 6. | Сроки реализации Программы | 2015 - 2018 годы |
| 7. | Объемы и источники финансирования Программы | отсутствуют |
| 8. | Ожидаемые конечные результаты реализации Программы | 1) Обеспечение  долгосрочной сбалансированности бюджета Североуральского городского округа, усиление взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования, повышение качества и  объективности планирования бюджетных ассигнований;  2) улучшение качества прогнозирования  основных параметров бюджета Североуральского городского округа,  соблюдение требований бюджетного законодательства;  3) обеспечение приемлемого и экономически  обоснованного объема и  структуры  муниципального долга;  4) повышение эффективности использования бюджетных средств;  5)  эффективная организация внутреннего  муниципального финансового контроля,  осуществляемого в соответствии с Бюджетным  кодексом Российской Федерации;  6) обеспечение открытости и прозрачности  деятельности управления финансово-бюджетной политики Администрации Североуральского городского округа  7) рост качества управления муниципальными  финансами |

«Повышение эффективности управления муниципальными финансами

Североуральского городского округа на период до 2018 года»

Раздел 1. Характеристика проблемы, на решение которой направлена комплексная программа

Комплексная программа «Повышение эффективности управления муниципальными финансами Североуральского городского округа на период до 2018 года» разработана в соответствии с Бюджетным [посланием](consultantplus://offline/ref=64CC58254DCC572E73929AF45847BCA469389D2F4FAAAAF08137D8EEFBu7u9I) Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2014 - 2016 годах», Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Североуральского городского округа на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, утвержденными постановлением Администрации Североуральского городского округа от 06.10.2014 № 1433, и определяет основные направления действий Администрации Североуральского городского округа, отраслевых органов Администрации Североуральского городского округа.

Разработка Программы обусловлена необходимостью выработки эффективных механизмов реализации на территории Североуральского городского округа новых задач, определенных на долгосрочную перспективу нормативными правовыми актами регионального уровня, в том числе Повышение эффективности управления государственными и муниципальными финансами Свердловской области на период до 2018 года, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 30.07.2014 № 639-ПП, повышения эффективности и результативности управления бюджетными средствами при достижении приоритетных целей социально-экономического развития Североуральского городского округа.

На протяжении последних десяти лет в Североуральском городском округе осуществляется планомерный процесс реформирования муниципальных финансов, основной целью которого является повышение эффективности бюджетных расходов.

Преобразования, проводимые в Североуральском городском округе, позволили повысить качество управления средствами бюджета Североуральского городского округа, в рамках которых:

1) осуществлен переход от годового к среднесрочному финансовому планированию, начиная с 2014 года бюджет Североуральского городского округа утверждается сроком на три года;

2) бюджет Североуральского городского округа на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденный решением Думы Североуральского городского округа от 18 декабря 2013 года № 125 «О бюджете Североуральского городского округа на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов», является первым бюджетом, составленным на основе утвержденных муниципальных программ бюджета Североуральского городского округа, в которых определены объемы финансирования мероприятий, целевые показатели и способы достижения этих целевых показателей;

3) с целью обеспечения открытости и прозрачности бюджетной системы Североуральского городского округа в эксплуатацию запущен портал «Бюджет для граждан Североуральского городского округа»;

4) ведется постоянная работа по автоматизации бюджетного процесса.

В целом задачи программы повышения эффективности бюджетных расходов были решены, что обеспечило преемственность развития системы управления общественными финансами и создало качественно новую базу для разработки новой программы в данной сфере.

В Североуральском городском округе отсутствует четкая взаимосвязь между документами стратегического и бюджетного планирования. Необходимо выстроить иерархию стратегических целей и задач органов местного самоуправления Североуральского городского округа, обеспечить их увязку с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными на реализацию муниципальных программ Североуральского городского округа:

1) недостаточность трехлетнего горизонта социально-экономического прогнозирования и бюджетного планирования, отсутствие нормативно-методического обеспечения и практики долгосрочного бюджетного планирования.

В настоящее время стратегическое планирование в Североуральском городском округе остается слабо увязанным с бюджетным планированием, что не позволяет сформировать полноценный качественный бюджетный прогноз на долгосрочный период, ориентированный на достижение социально-экономических результатов.

В результате процессы стратегического планирования и формирования бюджета во многом являются разрозненными, в то время как стратегическое планирование ориентировано на создание условий для долгосрочного развития;

2) незавершенность формирования и ограниченность практики использования в качестве основного инструмента для достижения целей муниципальной политики и основы для бюджетного планирования муниципальных программ.

В настоящее время не до конца проработаны вопросы «встраивания» в муниципальные программы Североуральского городского округа показателей и поручений, содержащихся в Указах Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года, отраслевых «дорожных картах».

Одна из основных проблем - значительный рост объема расходных обязательств Североуральского городского округа темпами, опережающими темп роста собственных доходных источников, как следствие, рост дефицита местного бюджета;

3) сохранение условий и стимулов для неоправданного увеличения бюджетных расходов при низкой мотивации органов местного самоуправления к формированию приоритетов и оптимизации бюджетных расходов.

Действующая структура бюджетной сети и штатов работников муниципальных учреждений Североуральского городского округа недостаточно эффективна.

В целях снижения расходов на управление муниципальным имуществом Североуральского городского округа необходимо проводить мероприятия по оптимизации сети учреждений бюджетного сектора экономики путем реорганизации муниципальных учреждений Североуральского городского округа.

В условиях необходимости реализации Указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года требуется объективная оценка финансовых возможностей бюджета Североуральского городского округа и концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития округа;

4) отчасти формальное применение новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг.

Несмотря на интеграцию в бюджетный процесс процедур формирования муниципальных заданий, процесс их формирования является в некоторой степени формальным. Недостаточно проработанными остаются следующие основные вопросы:

обоснованность определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг;

обоснованность установления показателей качества оказания муниципальных услуг;

полнота и объективность контроля за исполнением муниципальных заданий (в первую очередь за соблюдением показателей качества оказания муниципальных услуг;

5) остается недостаточно эффективной система управления финансовыми ресурсами бюджета услуг;

обоснованность установления показателей качества оказания муниципальных услуг;

полнота и объективность контроля за исполнением муниципальных заданий (в первую очередь за соблюдением показателей качества оказания муниципальных услуг);

6) остается недостаточно эффективной система управления финансовыми ресурсами бюджета Североуральского городского округа и муниципальными активами:

7) не соответствует современным требованиям система муниципального финансового контроля.

В условиях перехода к программному бюджету происходит трансформация задач органов внешнего муниципального финансового контроля. При организации их деятельности акцент должен быть смещен с контроля над финансовыми потоками к контролю за результатами, которые приносит их использование;

8) автоматизация бюджетного процесса в Североуральском городском округе.

Решение и анализ данных вопросов позволят перейти на качественно новый уровень управления муниципальными финансами Североуральского городского округа и создать инструментарий для принятия обоснованных управленческих решений в целях повышения эффективности и результативности бюджетных расходов;

9) повышение прозрачности бюджетного процесса.

Процесс формирования и исполнения местного бюджета должен стать более открытым и понятным для каждого заинтересованного жителя городского округа. Для этого наряду с существующими мерами обеспечения информационной прозрачности бюджетного процесса необходимо обеспечить регулярное размещение в средствах массовой информации наглядных и информативных материалов в формате «Бюджет для граждан».

Раздел 2. Цель, задачи, сроки (этапы) показатели (индикаторы)

достижения цели и решения задач и программ

Целью Программы является повышение эффективности и результативности управления бюджетными средствами при достижении приоритетных целей социально-экономического развития Североуральского городского округа.

Для достижения поставленной цели потребуется реализация мероприятий, направленных на решение следующих задач:

1) обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности местного бюджета;

2) развитие программно-целевого планирования;

3) повышение эффективности системы муниципального финансового контроля;

4) повышение эффективности управления доходами местного бюджета;

5) повышение эффективности бюджетных расходов;

6) повышение эффективности оказания муниципальных услуг:

7) обеспечение открытости и прозрачности муниципальных финансов Североуральского городского округа.

Стратегии социально-экономического развития Североуральского городского округа на период до 2031 года, одобрены решением Думы Североуральского городского округа от 05.12.2007г. № 129 «Об утверждении Программы социально-экономического развития Североуральского городского округа на 2008- 2031 годы», с изменениями внесенными, решением Думы Североуральского городского округа от 07.05.2008г. № 42.

Задача 1. «Обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджета Североуральского городского округа**»**

Решение задач социально-экономического развития Североуральского городского округа будет осуществляться в условиях, призванных обеспечить долгосрочную устойчивость и сбалансированность местного бюджета, минимизацию бюджетных рисков. Эффективная и ответственная бюджетная политика является важнейшей предпосылкой для улучшения качества жизни населения.

Для обеспечения долгосрочной устойчивости и сбалансированности местного бюджета необходимо скоординировать действия органов местного самоуправления Североуральского городского округа для усовершенствования действующей системы социально-экономического и бюджетного планирования.

В целях реализации Бюджетного послания Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2014 - 2016 годах» в части решения задачи по переходу к долгосрочному бюджетному планированию Правительством Российской Федерации подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации (в части долгосрочного бюджетного планирования) и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации».

Необходимость перехода к долгосрочному бюджетному планированию определяется прежде всего угрозой бюджетной устойчивости в условиях неблагоприятных долгосрочных тенденций.

Долгосрочное планирование дает возможность сформулировать приоритетные задачи, оценить необходимые ресурсы для их реализации и определить возможные источники этих ресурсов. Таким образом, долгосрочное планирование позволяет уйти от инерционного подхода, когда ассигнования распределяются на основе индексирования тенденций предыдущих лет.

Разработка Бюджетного прогноза Североуральского городского округа на долгосрочный период должна определить финансовые возможности достижения основных целей и результатов государственной политики прежде всего в социальной сфере при обеспечении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы и повышении эффективности бюджетных расходов.

Необходимым условием для подготовки Бюджетного прогноза Североуральского городского округа на долгосрочный период является разработка и утверждение прогноза социально-экономического развития Североуральского городского округа на среднесрочную перспективу.

Кроме того, ключевой задачей на предстоящий период является взвешенная политика по управлению муниципальным долгом Североуральского городского округа.

В этой связи основными приоритетами политики заимствований и управления муниципальным долгом должны стать:

1) своевременное и безусловное обслуживание и погашение долговых обязательств;

2) привлечение муниципальных заимствований в зависимости от фактического исполнения и реальной потребности бюджета Североуральского городского округа, а также состояния и перспектив развития финансового рынка.

Первоочередными мерами обеспечения долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджета являются поддержание безопасного уровня долговой нагрузки на местный бюджет, соблюдение принятых ограничений исходя из безусловного исполнения расходных и долговых обязательств Североуральского городского округа и соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

При составлении бюджета Североуральского городского округа на очередной финансовый год и плановый период необходимо обеспечить оптимальность структуры бюджетных расходов. Ограниченные финансовые ресурсы должны в первоочередном порядке обеспечивать выполнение приоритетных задач социально-экономического развития городского округа, обозначенных в муниципальных программах, в том числе обусловленных Указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года.

Задача 2. «Развитие программно-целевого планирования»

В 2013 году Федеральным законом от 07 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» закреплены правовые основания формирования программного бюджета.

На федеральном и региональном уровне переход к программному бюджету осуществлен начиная с бюджета на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов.

Североуральский городской округ также перешел к формированию программного бюджета с 2014 года.

Постановлением Администрации Североуральского городского округа от 02.09.2013г. № 1237 «Об утверждении Порядка формирования и реализации муниципальных программ Североуральского городского округа и внесении изменений в постановление Администрации Североуральского городского округа от 03.02.2012г. № 135» в соответствии с требованиями бюджетного законодательства утвержден Порядок формирования и реализации муниципальных программ Североуральского городского округа.

Кроме того, постановлением Администрации Североуральского городского округа от 23.09.2013г. № 1339 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Североуральского городского округа» утвержден Перечень муниципальных программ Североуральского городского округа, подлежащих разработке в 2013 году. В соответствии с указанным Перечнем разработаны и утверждены постановлениями Администрации Североуральского городского округа 12 муниципальных программ Североуральского городского округа на период до 2020 года.

Бюджет Североуральского городского округа на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов составлен на основе утвержденных муниципальных программ Североуральского городского округа.

Таким образом, на практике начато внедрение программно-целевого метода планирования, при котором бюджетные средства направляются на достижение поставленных целей и используются максимально эффективно. Это позволило обеспечить формирование в программном формате более 97 процентов от общего объема расходов местного бюджета в 2014 - 2016 годах. Непрограммные направления деятельности составили менее 3 процентов.

В целях использования муниципальных программ Североуральского городского округа в качестве полноценных инструментов стратегического и бюджетного планирования в предстоящем периоде должно быть обеспечено полномасштабное внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления Североуральского городского округа.

С учетом этого необходимо завершить формирование практики использования в качестве основного инструмента для достижения целей государственной политики и основы для бюджетного планирования муниципальных программ.

Именно в рамках муниципальных программ должны быть интегрированы все инструменты реализации государственной политики, обеспечивающие достижение поставленных целей - нормативно-правовое регулирование, контрольные полномочия, бюджетные ассигнования, налоговые льготы, использование муниципального имущества. Муниципальные программы должны стать планом по управлению в соответствующих отраслях.

Принимаемые меры позволят увязать формирование бюджета с целями государственной политики, повысить ответственность и самостоятельность главных распорядителей бюджетных средств, обеспечить открытость и прозрачность программных расходов и тем самым повысить эффективность бюджетных расходов.

Задача 3. «Повышение эффективности системы муниципального финансового контроля»

Развитие системы финансового контроля в Североуральском городском округе идет в направлении контроля эффективности и результативности бюджетных расходов, включающего контроль экономической обоснованности, правомерности и эффективности использования муниципальных финансовых ресурсов, анализ результативности их использования.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов необходимо выстроить систему контроля закупок на муниципальном уровне.

Финансовым управлением Администрации Североуральского городского округа в 2014 году проведены 8 плановых проверок муниципальных заказчиков Североуральского городского округа (в 2013 году - 7 плановых проверок).

Доля проверок, в результате которых выявлены нарушения действующего законодательства о размещении заказов, составляет 100 процентов.

Правила осуществления Финансовым управлением Администрации Североуральского городского округа полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере утверждены постановлением Администрации Североуральского городского округа от 05.09.2014 №1291 «Об утверждении Правил осуществления Финансовым управлением Администрации Североуральского городского округа полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю». Особое внимание должно быть уделено приоритетным направлениям расходования средств местного бюджета, предоставленных на повышение качества жизни жителей Североуральского городского округа, таким как модернизация систем образования, культуры, строительство дошкольных учреждений, развитие жилищной сферы.

Муниципальный финансовый контроль должен быть направлен на реализацию задач по повышению эффективности расходов, достижению измеримых, общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены Указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года, посвященными изменениям в социальной политике, совершенствованию системы образования, а также решению проблем доступного жилья и качества услуг жилищно-коммунального хозяйства.

Задача 4. «Повышение эффективности управления

доходами местного бюджета»

Для повышения уровня и качества жизни населения Североуральского городского округа необходимо обеспечить стабильное поступление налоговых и неналоговых доходов бюджета Североуральского городского округа.

Динамика поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Североуральского городского округа в 2011 - 2014 годах весьма неравномерна. Так, в 2011 и 2013 годах году наблюдалась позитивная динамика прироста налоговых и неналоговых доходов (14,4 процентов прироста налоговых и неналоговых доходов в 2011 году и 26,9 процентов в 2013 году), однако 2012 и 2014 годы характеризовались снижением показателя к предшествующему году (в 2012 году снижение на 28,8 процентов, в 2014 году на 6,9 процентов). Крупнейшим налогом, формирующим налоговые и неналоговые доходы бюджета Североуральского городского округа (78 процента), является налог на доходы физических лиц. Поступления данного налога являются достаточно стабильными и демонстрируют тенденцию к росту.

Негативные последствия экономического кризиса и стагнации экономики явно продемонстрировали необходимость повышения эффективности управления муниципальными финансами.

Сложившиеся условия требуют системного принятия мер, направленных на обеспечение финансовой устойчивости и увеличение доходной части местного бюджета, а также на развитие доходного потенциала Североуральского городского округа.

Для реализации данной задачи Администрацией Североуральского городского округа утверждены План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Североуральского городского округа на 2015год и плановый период 2016 и 2017 годов (постановление Администрации Североуральского городского округа от 25.12.2014г. № 2103).

Среди основных задач реализации:

1) координация межведомственных мероприятий, направленных на увеличение доходной части местного бюджета;

2) реализация мероприятий по выявлению неучтенных земельных участков.

Реализация вышеуказанных задач должна привести к определенным результатам, а именно:

1) сокращению выпадающих доходов бюджета в общем объеме налоговых доходов местного бюджета за счет инвентаризации налоговых преференций, предоставляемых региональным законодательством;

2) снижению доли убыточных организаций и (или) суммы полученного ими убытка;

3) росту перечислений налога на доходы физических лиц в местный бюджет;

4) увеличению доли неналоговых доходов в общем объеме доходов местного бюджета;

5) росту количества объектов недвижимого имущества (в том числе земельных участков), поставленных на кадастровый учет.

Задача 5. «Повышение эффективности бюджетных расходов»

Основной задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах, в том числе за счет:

1) повышения объективности и качества бюджетного планирования;

2) формирования бюджетных параметров исходя из четкой приоритезации и необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности их исполнения;

3) повышения эффективности распределения бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости.

При составлении проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период необходимо обеспечить оптимальность структуры бюджетных расходов. Ограниченные финансовые ресурсы должны в первоочередном порядке обеспечивать выполнение приоритетных задач социально-экономического развития городского округа, обозначенных в муниципальных программах, в том числе обусловленных Указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года.

В рамках данной задачи будет продолжено проведение курса бюджетной политики, выстроенной на принципах ответственности и предсказуемости. Исчерпание возможностей для наращивания общего объема расходов местного бюджета требует выявления резервов и перераспределения в пользу приоритетных направлений и проектов.

Основными резервами в настоящее время являются:

1) совершенствование методов планирования и исполнения местного бюджета.

Реформирование бюджетного процесса на федеральном уровне требует внедрения новых механизмов, в частности, совершенствования методов планирования и исполнения местного бюджета.

Так, в ходе дальнейшего совершенствования законодательства в данной области потребуется реализовать сложившийся механизм учета действующих и принимаемых расходных обязательств по заключенным и планируемым к заключению муниципальным контрактам при планировании и исполнении бюджета.

Для этого необходимо обеспечить взаимосвязь инструментов, формирование которых проходило на предыдущих этапах реформирования сферы управления общественными финансами (реестр контрактов, учет принимаемых обязательств, реестр расходных обязательств, обоснование бюджетных ассигнований).

2) эффективность расходов в сфере муниципальных закупок.

Одно из приоритетных в ближайшей перспективе направлений организации работы по повышению эффективности бюджетных расходов связано с развитием контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа.

Основным резервом повышения эффективности использования бюджетных средств будет являться эффективное расходование бюджетных средств, предупреждение и исключение коррупционных проявлений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Основными проблемами, возникающими в сфере закупок товаров, работ, услуг, порождающими неэффективное расходование бюджетных средств, являются:

1) низкий профессиональный уровень специалистов, муниципальных и иных заказчиков, вовлеченных в процесс осуществления закупок;

2) нарушение заказчиками требований законодательства в сфере осуществления закупок при составлении документации о закупках путем включения условий, направленных на ограничение конкуренции, которые влекут снижение количества потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) нарушение заказчиками требований законодательства о закупках при формировании начальной (максимальной) цены контракта.

Принят Федеральный закон 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), который принципиально меняет подходы к осуществлению муниципальных закупок и предусматривает регулирование полного цикла закупок, включая планирование закупок, осуществление закупочных процедур, а также последующее исполнение контрактов, содержательный аудит полученных по ним результатов, контроль в сфере закупок и осуществление постоянного мониторинга закупок.

В целях повышения эффективности размещения заказов и противодействия коррупции при проведении закупок в Североуральском городском округе создан уполномоченный орган – Управление по размещению муниципальных заказов Администрации Североуральского городского округа, в результате в Североуральском городском округе сформировалась централизованная система размещения муниципального заказа: до 100 процентов от общего объема муниципального заказа Североуральского городского округа (в стоимостном выражении) размещается через Управление по размещению муниципальных заказов Североуральского городского округа.

Реализация схемы централизованного осуществления закупок через уполномоченный орган в целом позволяет повысить эффективность расходования бюджетных средств, выделяемых на закупки товаров, работ, услуг.

Также планируется провести целенаправленную работу по подготовке, переподготовке и повышению квалификации специалистов заказчиков по вопросам внедрения и развития контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг, что позволит улучшить кадровое обеспечение развития контрактной системы в городском округе;

4) инвентаризация бюджетной сети.

Переход учреждений бюджетной сферы от сметного финансирования к получению субсидий на выполнение муниципальных заданий не обеспечил в полной мере оптимизации затрат. В связи с этим необходимо продолжить работу по повышению эффективности бюджетных расходов и качества предоставления муниципальных услуг, что позволит создать условия для дальнейшего повышения качества обслуживания граждан.

Осуществление инвентаризации структуры сети и штатной численности учреждений должно проходить на основе сокращения неэффективных, мало востребованных гражданами муниципальных услуг (работ), непрофильных подразделений, перевода выполнения ряда обеспечивающих функций и услуг в организации, не являющиеся муниципальными учреждениями.

Задача 6 «Повышение эффективности оказания муниципальных услуг (выполняемых работ)»

В 2012 году завершился переходный период реформирования муниципальных учреждений и формирования нового механизма оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг и работ, предусмотренного Федеральным законом от 08 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее - Федеральный закон № 83-ФЗ).

В целом Федеральный закон № 83-ФЗ обеспечил положительные эффекты как для потребителей, ощутивших повышение качества оказываемых услуг, так и для менеджмента в органах местного самоуправления, учреждениях, получившего возможность применения более эффективных управленческих технологий для решения проблем учреждений.

Расширение самостоятельности учреждений, установление долгосрочных нормативов привело к росту заработной платы работников учреждений, производительности труда, сокращению объема выполняемых непрофильных функций и другим позитивным эффектам.

Но, несмотря на положительные моменты, в ходе реализации первого этапа этой масштабной реформы выявились следующие проблемы и ограничения:

1) формальное проведение преобразований, декларативность соответствующих норм законодательства Российской Федерации при фактическом сохранении ранее сложившихся механизмов функционирования учреждений, их взаимодействия с органами власти и потребителями;

2) несоответствие муниципальных услуг, оказываемых учреждениями, полномочиям соответствующего публично-правового образования, осуществляющего функции и полномочия их учредителя;

3) преобладание практики определения нормативных затрат исходя из отчетного и планируемого объема бюджетных ассигнований с учетом индексации расходов прошлых лет, отсутствие методик и опыта определения единых нормативов.

В 2013 году приняты поправки в Бюджетный кодекс Российской Федерации, вводящие требования по формированию единых базовых перечней государственных и муниципальных услуг. Это позволит расширить практику применения единой (для соответствующей отрасли) методологии расчета нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг.

Учитывая вышеуказанные изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, потребуется провести большую работу по обновлению нормативно-правовой базы Североуральского городского округа, приведению ее в соответствие с едиными базовыми перечнями муниципальных услуг, сформированными органами местного самоуправления, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.

Кроме того, для повышения эффективности оказания муниципальных услуг (выполнения работ) муниципальными учреждениями необходимо обеспечить:

1) использование инструмента муниципального задания на оказание муниципальных услуг при стратегическом и бюджетном планировании, обеспечение взаимосвязи муниципальных программ и муниципальных заданий;

2) переход при финансовом обеспечении муниципальных учреждений Североуральского городского округа к расчету прозрачных и объективных единых нормативных затрат на оказание услуг с учетом отраслевой специфики.

Для реализации данного подхода в Бюджетный [кодекс](consultantplus://offline/ref=0C52A7665585C17303CC770757544A77636AA7FF2784A9BAEE8CF9C642z3CEK) Российской Федерации введена норма об обязанности федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности, устанавливать общие требования к определению нормативных затрат на оказание государственных и муниципальных услуг (выполнение работ) в соответствующих сферах.

В целях повышения эффективности оказания муниципальных услуг (выполнения работ) муниципальными учреждениями организовано проведение независимой системы оценки качества работы учреждений, задачами которой являются:

1) улучшение информированности потребителей о качестве работы учреждений; повышение информационной открытости учреждений;

2) установление диалога между учреждениями и гражданами - потребителями услуг;

3) мониторинг общественного мнения по вопросу качества социальных услуг;

4) создание условий для активного участия общественных организаций в оценке качества социальных услуг;

5) повышение качества социальных услуг для населения.

В соответствии с вышеперечисленным возникает необходимость реализации следующих комплексных мероприятий:

1) проведение мониторинга качества работы и формирование рейтингов учреждений в сфере образования, культуры;

2) подготовка предложений по улучшению качества услуг;

3) размещение на официальных сайтах органов местного самоуправления Североуральского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет:

информации, полученной для проведения ведомственных мониторингов и формирования рейтингов учреждений в сфере образования, культуры;

результатов ведомственных мониторингов и рейтингов учреждений в сфере образования, культуры;

предложений общественных советов по улучшению качества работы учреждений.

Задача 7. «Обеспечение открытости и прозрачности муниципальных финансов Североуральского городского округа»

В настоящее время особое внимание уделяется повышению открытости и прозрачности бюджетного процесса, доступности информации о бюджете гражданскому обществу. Поэтому важным фактором становится формирование площадок для публичного обсуждения процесса распределения бюджетных средств.

Повышение уровня информационной прозрачности деятельности органов местного самоуправления, принимающих участие в подготовке, исполнении бюджета и составлении бюджетной отчетности, способствует повышению качества их работы и системы управления муниципальными финансами в целом.

На сегодняшний день для широкого круга заинтересованных лиц доступен портал «Бюджет для граждан» размещенном на официальном сайте Североуральского городского округа в сети Интернет, посредством которого реализуется принцип открытости и прозрачности бюджетных данных Североуральского городского округа и который призван предоставить жителям Североуральского городского округа информацию о бюджете Североуральского городского округа и бюджетном процессе в максимально удобном, наглядном и доступном формате.

Работа по обеспечению открытости и прозрачности муниципальных финансов должна быть продолжена, в доступной форме будет представлена как информация по решению Думы Североуральского городского округа о бюджете Североуральского городского округа, так и по отчету об исполнении бюджета за отчетный период.

Целевые [показатели](#Par545) Программы приведены в приложении № 1 к Программе.

Раздел 3. План мероприятий по выполнению программы

Заказчиком-координатором Программы является Финансовое управление Администрации Североуральского городского округа.

Заказчиками Программы являются:

1) Финансовое управление Администрации Североуральского городского округа;

2) отдел экономики и потребительского рынка Администрации Североуральского городского округа;

Исполнителями мероприятий Программы являются отраслевые и функциональные органы Администрации Североуральского городского округа.

Основные мероприятия Программы представляют собой комплекс взаимосогласованных действий отраслевых и функциональных органов Администрации Североуральского городского округа.

В рамках реализации отдельных мероприятий Программы исполнители мероприятий Программы взаимодействуют с иными исполнительными органами государственной власти Свердловской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти (Управление Федеральной службы судебных приставов по Свердловской области, Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Свердловской области, Департамент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Уральскому федеральному округу, Управление Федеральной налоговой службы по Свердловской области, Управление Федеральной миграционной службы по Свердловской области).

Детализация мероприятий по выполнению Программы представлена в [приложении №](#Par1696) 2 к Программе.