АДМИНИСТРАЦИЯ СЕВЕРОУРАЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От №

Об утверждении порядка оценки налоговых расходов

Североуральского городского округа

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Администрация Североуральского городского округа

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Порядок оценки налоговых расходов Североуральского городского округа (прилагается).

2. Признать утратившим силу Постановление Администрации Североуральского городского округа от 10.09.2020 № 776 «Об утверждении Порядка оценки эффективности налоговых расходов Североуральского городского округа».

Глава

Североуральского городского округа С.Н.Миронова

Утвержден

Постановлением Администрации

Североуральского городского округа

от №

«Об утверждении Порядка оценки налоговых расходов Североуральского городского округа»

Порядок

оценки налоговых расходов Североуральского городского округа

Раздел I. Общие положения

1. Настоящий Порядок определяет порядок оценки эффективности налоговых расходов Североуральского городского округа (далее - оценка эффективности налоговых расходов) и обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов.

2. Понятия, используемые в настоящем Порядке:

налоговые расходы Североуральского городского округа (далее – налоговые расходы) - выпадающие доходы бюджета Североуральского городского округа, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики Североуральского городского округа (далее – социально – экономическая политика), не относящимися к муниципальным программам Североуральского городского округа (далее – муниципальная программа);

перечень налоговых расходов Североуральского городского округа (далее – перечень налоговых расходов) - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики, не относящимися к муниципальным программам, а также о кураторах налоговых расходов Североуральского городского округа;

куратор налогового расхода Североуральского городского округа (далее куратор налогового расхода) - структурное подразделение Администрации Североуральского городского округа (далее – Администрация) (орган местного самоуправления, организация), ответственное в соответствии с муниципальными правовыми актами Североуральского городского округа за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам;

нормативные характеристики налоговых расходов - сведения о положениях муниципальных правовых актов Североуральского городского округа, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами Североуральского городского округа;

оценка налоговых расходов - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов;

оценка объемов налоговых расходов - определение объемов выпадающих доходов бюджета Североуральского городского округа, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода;

плательщики - плательщики налогов;

социальные налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения, укрепления здоровья человека, развития физической культуры и спорта, экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия и поддержки благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности;

стимулирующие налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение (предотвращение снижения) доходов бюджета Североуральского городского округа;

технические налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

фискальные характеристики налоговых расходов - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет Североуральского городского округа;

целевые характеристики налогового расхода - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Североуральского городского округа.

Раздел II. Порядок оценки эффективности налоговых расходов

3. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется куратором налогового расхода ежегодно, в срок до 1 сентября текущего финансового года.

4. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов Финансовое управление Администрации Североуральского городского округа (далее – Финансовое управление) в срок не позднее 15 августа направляет куратору налогового расхода информацию о нормативных и фискальных характеристиках соответствующих налоговых расходов.

5. Оценка эффективности налоговых расходов включает:

оценку целесообразности налоговых расходов;

оценку результативности налоговых расходов.

6. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

1) соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики, не относящимся к муниципальным программам;

2) востребованность плательщиками предоставленных налоговых льгот по местным налогам (далее - налоговые льготы).

7. Оценка соответствия налогового расхода целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики, не относящимся к муниципальным программам, проводится по следующей форме:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Налоговый расход (целевая категория) | Наименование муниципальной программы и (или) документа, отражающего цель социально-экономической политики | Цель муниципальной программы и (или) цель социально-экономической политики |
| 1 | 2 | 3 |
|  |  |  |

8. Востребованность плательщиками предоставленных налоговых льгот характеризуется соотношением количества плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, количеству плательщиков, обладающих потенциальным правом на применение льготы, или общего количества плательщиков (далее - соотношение (С) за 5-летний период).

Количество плательщиков, обладающих потенциальным правом на применение льготы, или общее количество плательщиков определяется на основании положений правовых актов, статистических данных и иных сведений, имеющихся в распоряжении кураторов налоговых расходов.

Количество плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами, определяется на основании данных, представляемых Финансовым управлением куратору налогового расхода в соответствии с пунктом 4 настоящего Порядка.

Для расчета соотношения (С) применяется следующая формула:

С = (Клi-4 + Клi-3 + Клi-2 + Клi-1 + Клi) / (Кi-4 + Кi-3 + Кi-2 + Кi-1 + Кi) x 100%;

где:

Кл - количество плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы;

К - количество плательщиков, обладающих потенциальным правом на применение льготы, или общее количество плательщиков;

i - отчетный год.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления налоговых льгот для плательщиков.

В целях проведения оценки востребованности плательщиками предоставленных льгот куратором налогового расхода может быть определено минимальное значение соотношения, указанного в абзаце первом настоящего пункта, при котором льгота признается востребованной.

9. Оценка результативности налоговых расходов состоит из:

1) оценки вклада предусмотренных для плательщиков налоговых льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам (далее - целевой показатель);

2) оценки бюджетной эффективности налоговых расходов.

Под целевым показателем понимается показатель, количественно характеризующий достижение цели (целей) муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, которой (которым) соответствует налоговый расход.

10. Оценка вклада предусмотренной для плательщиков налоговой льготы (Ов) в изменение значения целевого показателя рассчитывается как разница между значением указанного целевого показателя с учетом налоговой льготы и значением целевого показателя без учета налоговой льготы:

Ов = Пс/л - Пбез/л;

где:

Пс/л - значение целевого показателя с учетом налоговой льготы;

Пбез/л - значение целевого показателя без учета налоговой льготы.

Если значение Ов больше 0, то льгота признается эффективной по критерию, установленному подпунктом 1 пункта 9 настоящего Порядка. При значении Ов меньше или равным 0 льгота признается неэффективной по критерию, установленному подпунктом 1 пункта 9 настоящего Порядка.

11. Оценка бюджетной эффективности налоговых расходов представляет собой сравнительный анализ результативности предоставления налоговых льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам (далее соответственно - сравнительный анализ, альтернативные механизмы достижения целей).

12. При необходимости куратором налогового расхода могут быть установлены дополнительные критерии оценки бюджетной эффективности налогового расхода.

13. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета Североуральского городского округа в случае применения альтернативных механизмов достижения целей и объемов предоставленных налоговых льгот (расчет прироста целевого показателя на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов местного бюджета для достижения того же целевого показателя в случае применения альтернативных механизмов достижения целей).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей могут учитываться в том числе субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на налоговые льготы, за счет средств бюджета Североуральского городского округа (далее - финансовая поддержка).

Альтернативный механизм достижения целей признается более предпочтительным, если прирост значения целевого показателя при предоставлении финансовой поддержки (ФП) на 1 рубль расходов местного бюджета будет больше, чем прирост значения целевого показателя на 1 рубль налогового расхода (НР).

Налоговый расход признается неэффективным по критерию, установленному подпунктом 2 пункта 9 настоящего Порядка, если:

Пбез/л, прирост / ФП > Пс/л, прирост / НР.

Налоговый расход признается эффективным по критерию, установленному подпунктом 2 пункта 9 настоящего Порядка, если:

Пбез/л, прирост / ФП < Пс/л, прирост / НР,

где:

Пс/л, прирост - прирост значения целевого показателя с учетом налоговой льготы;

Пбез/л, прирост - прирост значения целевого показателя без учета налоговой льготы;

ФП - объем финансовой поддержки, руб.;

НР - сумма налогового расхода, руб.

14. Оценка результативности налоговых расходов не проводится в отношении технических налоговых расходов.

15. По итогам оценки эффективности налогового расхода куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для местного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей и представляет соответствующую информацию в Финансовое управление в срок, не позднее 1 сентября текущего года.

16. Оценка эффективности налоговых расходов не проводится в отношении отмененных на момент оценки налоговых льгот, освобождений и иных преференций по местным налогам.

Раздел III. Порядок обобщения результатов

оценки эффективности налоговых расходов

17. Результаты оценки эффективности налоговых расходов а используются для:

1) своевременного принятия мер по оптимизации перечня льготных категорий налогоплательщиков, изменению установленной ставки по налогу;

2) формирования основных направлений бюджетной и налоговой политики Североуральского городского округа;

3) проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ.

18. Финансовое управление обобщает информацию о результатах оценки эффективности налоговых расходов, формирует аналитическую записку о целесообразности и результативности налоговых расходов (далее - аналитическая записка)

19. Финансовое управление составляет сводную аналитическую записку, которая направляется в срок не позднее 15 сентября текущего финансового года на рассмотрение Комиссии по формированию итогов оценки эффективности налоговых расходов Североуральского городского округа (далее – Комиссия) до 20 сентября текущего финансового года. Итоги оценки эффективности налоговых расходов утверждаются протоколом заседания Комиссии и представляются Думу Североуральского городского округа;

20. До 1 октября текущего финансового года Финансовое управление на основании протокола заседания Комиссии, в случае выявления неэффективных налоговых расходов, готовит и направляет в Думу Североуральского городского округа проект муниципального правового акта Североуральского городского округа об отмене неэффективных налоговых расходов (налоговых льгот).

Приложение

к Порядку оценки налоговых расходов

Североуральского городского округа

Информация

о нормативных, целевых и фискальных характеристиках

налоговых расходов Североуральского городского округа

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование характеристики | Источник данных |
| 1. Нормативные характеристики налогового расхода  |
| 1.1. | Наименование налога, по которому предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции | куратор налогового расхода |
| 1.2. | Нормативные правовые акты Североуральского городского округа, их структурные единицы, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции | куратор налогового расхода |
| 1.3. | Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций по местным налогам для плательщиков | куратор налогового расхода |
| 1.4. | Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции по местным налогам | куратор налогового расхода |
| 1.5. | Даты вступления в силу положений нормативных правовых актов Североуральского городского округа, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по местным налогам | куратор налогового расхода |
| 1.6. | Даты начала действия предоставленного нормативными правовыми актами Североуральского городского округа права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по местным налогам | куратор налогового расхода |
| 1.7. | Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по местным налогам, предоставленных нормативными правовыми актами Североуральского городского округа  | куратор налогового расхода |
| 1.8. | Даты прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по местным налогам в соответствии с нормативными правовыми актами Североуральского городского округа  | куратор налогового расхода |
| 2. Целевые характеристики налогового расхода |
| 2.1. | Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по местным налогам | куратор налогового расхода |
| 2.2. | Целевая категория налогового расхода  | куратор налогового расхода |
| 2.3. | Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций по местным налогам | куратор налогового расхода |
| 2.4. | Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по местным налогам | куратор налогового расхода |
| 2.5. | Наименование муниципальной программы, в целях реализации которой предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по местным налогам | куратор налогового расхода |
| 2.6. | Цели муниципальной программы (муниципальной подпрограммы) и (или) цели социально-экономической политики, не относящиеся к муниципальным программам  | куратор налогового расхода |
| 2.7. | Код вида экономической деятельности (по ОКВЭД), к которому относится налоговый расход (если налоговый расход обусловлен налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями для отдельных видов экономической деятельности) | куратор налогового расхода |
| 2.8. | Фактические значения показателей достижения целей муниципальных и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, сборов | куратор налогового расхода |
| 2.9. | Прогнозные (оценочные) значения показателей достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, сборов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период | куратор налогового расхода |
| 3. Фискальные характеристики налогового расхода  |
| 3.1. | Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций по местным налогам, предоставленных для плательщиков за отчетный финансовый год и за год, предшествующий отчетному финансовому году (тыс. рублей) | налоговый орган |
| 3.2. | Общая численность плательщиков в отчетном финансовом году и за 5 лет, предшествующих отчетному финансовому году, в разрезе юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц (единиц) | налоговый орган |
| 3.3. | Численность плательщиков, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением и иной преференцией по местным налогам в отчетном финансовом году и за 5 лет, предшествующих отчетному финансовому году (единиц) | налоговый орган |
| 3.4. | Объем налогов, подлежащих уплате в бюджет Североуральского городского округа плательщиками, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по местным налогам за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году - по стимулирующим налоговым расходам (тыс. рублей) | налоговый орган |

СОГЛАСОВАНИЕ

проекта постановления Администрации Североуральского городского округа

Наименование правового акта: Об утверждении порядка оценки налоговых расходов

Североуральского городского округа

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Должность | Инициалы и фамилия | Сроки и результаты согласования |
| Дата поступления на согласование | Дата согласования | Замечания и подпись |
| Зав. юридической службой | Е.А.Гросман |  |  |  |
| Зав. отделом экономики и потребительского рынка | Е.Н.Мамаева |  |  |  |
| Зав. отделом культуры, спорта, молодежной политики и социальных программ  | М.И.Чириков |  |  |  |
| Специалист, обеспечивающий проверку проекта, на соответствие требования | В.А.Князева  |  |  |  |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Начальник Финансового управления Администрации Североуральского городского округа |  | Э.И.Мухаметова  |
| (34380)26436 |  |  |
| mail@fin-severouralsk.ru |  |  |
|  |  |  |

Елена Алексеевна Фирсова

(34380) 26971