**АДМИНИСТРАЦИЯ СЕВЕРОУРАЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

г. Североуральск

**Об утверждении основных направлений долговой политики Североуральского городского округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов**

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях реализации ответственной долговой политики Североуральского городского округа и повышения ее эффективности, Администрация Североуральского городского округа

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить основные направления долговой политики Североуральского городского округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (прилагается).
2. Опубликовать настоящее постановление на официальном сайте Администрации Североуральского городского округа.

Глава

Североуральского городского округа С.Н.Миронова

|  |
| --- |
| УТВЕРЖДЕНЫ  постановлением Администрации  Североуральского городского округа  от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  «Об утверждении основных направлений долговой политики Североуральского городского округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» |

**Основные направления долговой политики Североуральского городского округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов**

**Общие положения**

Основные направления долговой политики Североуральского городского округа (далее - долговая политика) являются частью бюджетной политики, непосредственно связаны с бюджетным процессом и способствуют решению задач, стоящих перед Североуральским городским округом.

Долговая политика Североуральского городского округа формируется для обеспечения сбалансированности, устойчивости бюджета Североуральского городского округа и определяет приоритеты решений в сфере управления муниципальным внутренним долгом Североуральского городского округа.

Долговая политика заключается в реализации комплекса мер, направленных на обеспечение потребностей Североуральского городского округа в заемном финансировании (далее - заимствования), своевременное и полное исполнение обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга, минимизацию расходов на обслуживание муниципального долга, поддержание объема и структуры долговых обязательств Североуральского городского округа (далее - долговые обязательства), исключающих их неисполнение.

**Итоги реализации долговой политики**  
  
Показатели долговой политики за 2022 год сложились следующим образом:

1) в 2022 году различные виды долговых инструментов использовались для погашения долговых обязательств в целях обеспечения сбалансированности бюджета Североуральского городского округа.

2) внутренние заимствования осуществлялись согласно решению о бюджете Североуральского городского округа на соответствующие годы. Размер муниципального внутреннего долга, а также стоимость его обслуживания ежегодно были ниже предельных значений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

3) привлечение заимствований обеспечило возможность направления доходов бюджета Североуральского городского округа на финансирование расходов бюджета Североуральского городского округа в социальной сфере, в том числе на повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы.

**Показатели соответствующие уровню долговой устойчивости**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Номер строки | показатели | по состоянию на 01.01.2023 года | показатель, соответствующий высокому уровню долговой устойчивости |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1 | Объем муниципального долга к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений (безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц) | 9,70 | не более 50 % |
| 2 | Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов местного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 0,93 | не более 13 % |
| 3 | Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 0,002 | не более 5 % |

**Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики**

В 2024 году плановом периоде 2025 и 2026 годах реализация долговой политики Североуральского городского округа будет осуществляться в условиях умеренных темпов роста экономики, продолжающейся нестабильности на финансовых рынках и, как следствие, существенных рисков при исполнении бюджета.

Долговая политика будет исходить из необходимости сохранения объема муниципального внутреннего долга Североуральского городского округа на безопасном уровне и постепенного снижения долговой нагрузки на бюджет Североуральского городского округа.

Основными факторами, влияющими на эффективность долговой политики Североуральского городского округа в среднесрочном периоде, являются вероятность ухудшения макроэкономической ситуации и снижение доступности заемных средств вследствие изменения стоимости заимствований, а также риск рефинансирования долговых обязательств.

Имеющийся объем муниципального внутреннего долга требует проведения эффективной и взвешенной бюджетной политики, направленной на сокращение дефицита бюджета в условиях любой макроэкономической и бюджетной ситуации.

Информация о проводимой долговой политики является открытой и общедоступной. Соответствующие сведения предоставляются в различных формах, в том числе на официальном сайте Администрации Североуральского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Раскрытие информации о долговых обязательствах и проводимой заемной политике является важным элементом формирования благоприятной кредитной истории Североуральского городского округа, что создает предпосылки для снижения стоимости внутренних заимствований и улучшения структуры муниципального внутреннего долга.

Долговая политика в рамках управления муниципальным внутренним долгом проводится по следующим взаимосвязанным основным направлениям:

1) бюджетное планирование объема муниципального внутреннего долга и расходов на его обслуживание;

2) осуществление внутренних заимствований и проведение операций с долговыми обязательствами, направленных на оптимизацию структуры муниципального внутреннего долга (снижение потенциальных рисков) и сокращение расходов на его обслуживание;

3) активное управление муниципальным внутренним долгом;

4) обслуживание муниципального внутреннего долга, организация учета долговых обязательств и финансово-долговых операций, исполнение долговых обязательств в соответствии с графиком платежей по муниципальным контрактам (договорам, соглашениям).

На этапе бюджетного планирования определяются объемы, сроки и формы предстоящих внутренних заимствований. Основная цель, достигаемая на этом этапе – учет влияния новых внутренних заимствований на структуру накопленного внутреннего долга, а также оценка перспектив своевременного исполнения ранее принятых долговых обязательств.

На этапе осуществления внутренних заимствований происходит выбор конкретных инструментов внутренних заимствований, определение наиболее благоприятных временных периодов для выхода на рынок в целях привлечения заемных ресурсов, непосредственного осуществления внутренних заимствований.

Активное управление муниципальным внутренним долгом предполагает разработку и реализацию комплекса мер по минимизации рисков по муниципальному внутреннему долгу и стоимости его обслуживания, на данном этапе осуществляется рефинансирование или досрочное погашение долговых обязательств.

На этапе обслуживания, учета и погашения муниципального внутреннего долга осуществляются денежные переводы в сроки и объемах, обеспечивающих полное и своевременное исполнение долговых обязательств, производятся записи в муниципальной долговой книге, составляются отчеты о долговых обязательствах.

**Цель и задачи долговой политики**

Целью долговой политики является обеспечение долговой устойчивости Североуральского городского округа без ущерба для финансирования ее социально-экономического развития.

Целью долговой политики Североуральского городского округа являются:

1) поддержание величины муниципального внутреннего долга Североуральского городского округа на экономически безопасном уровне;

2) распределение долговой нагрузки на Североуральский городской округ с целью обеспечения ежемесячной сбалансированности бюджета;

3) контроль при среднесрочном планировании объемов внутренних заимствований, осуществляемых в нынешних и прогнозируемых экономических условиях, для сохранения долговой нагрузки на управляемом уровне;

4) минимизация стоимости внутренних заимствований;

5) сохранение репутации Североуральского городского округа как надежного заемщика, безупречно и своевременно выполняющего финансовые обязательства;

6) осуществление привлечения новых внутренних заимствований с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации в отношении объема муниципального внутреннего долга и расходов на его обслуживание, потребности бюджета Североуральского городского округа и экономической возможности по мобилизации ресурсов;

7) использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами Североуральского городского округа:

корректировка сроков привлечения внутренних заимствований;

сокращение объема внутренних заимствований с учетом результатов исполнения бюджета Североуральского городского округа;

8) обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств;

9) обеспечение доступности информации о муниципальном внутреннем долге Североуральского городского округа.

Задачами долговой политики являются:

1) обеспечение заемными финансовыми ресурсами потребностей бюджета;

2) обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств;

3) сокращение объема муниципального внутреннего долга и расходов на его обслуживание;

4) оптимизация структуры муниципального внутреннего долга.

**Инструменты реализации долговой политики**

Для эффективного проведения долговой политики должны быть приняты следующие меры:

1) повышение доходов и сокращение расходов с целью снижения дефицита бюджетов;

2) проведение постоянного мониторинга соответствия параметров муниципального внутреннего долга ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

3) привлечение внутренних заимствований с учетом их влияния на структуру накопленного муниципального внутреннего долга и оценки перспектив своевременного исполнения ранее принятых долговых обязательств;

4) замещение рыночных обязательств бюджетными кредитами;

5) увеличение доли среднесрочных и долгосрочных внутренних заимствований в структуре муниципального внутреннего долга;

6) рефинансирование долговых обязательств.

**Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе**

**управления муниципальным внутренним долгом Североуральского городского округа**

К основным рискам, возникающим в процессе управления муниципальным внутренним долгом и влияющим на эффективность долговой политики в среднесрочном периоде являются:

риск ухудшения макроэкономической ситуации, в том числе повышение инфляции, снижение темпов экономического роста и, как следствие, снижение доступности заемных средств и рост стоимости внутренних заимствований;

риск изменения налогового законодательства Российской Федерации, в том числе пересмотр распределения доходных источников между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;

риск недостаточного поступления доходов в бюджет Североуральского городского округа вследствие снижения налоговой базы по основным доходным источникам местного бюджета и отсутствие в местном бюджете средств для полного и своевременного исполнения обязательств.

**Дополнительные меры, способствующие эффективной**

**реализации долговой политики**

Эффективной реализации долговой политики в 2024 году плановом периоде 2025 и 2026 годах будут способствовать:

1) реализация мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение муниципального внутреннего долга Североуральского городского округа;

2) выполнение целевых показателей, предусмотренных муниципальной программой Североуральского городского округа «Управление муниципальными финансами Североуральского городского округа» на 2020-2025 годы», утвержденной постановлением Администрации Североуральского городского округа от 29.08.2019 № 910 «Об утверждении муниципальной программы Североуральского городского округа «Управление муниципальными финансами Североуральского городского округа» на 2020-2025 годы»;

Решению задач долговой политики будет способствовать также последовательное, постоянное и эффективное взаимодействие с Министерством финансов Свердловской области.

Реализация долговой политики Североуральского городского округа в 2024 году плановом периоде 2025 и 2026 годах позволит сохранить бюджетную и долговую устойчивость бюджета Североуральского городского округа, а также выполнить принятые обязательства и условия соглашений о предоставлении бюджету Североуральского городского округа из областного бюджета бюджетных кредитов в целях финансирования дефицита местного бюджета в случае возникновения при исполнении местного бюджета временного кассового разрыва и дополнительных соглашений к ним о реструктуризации обязательств (задолженности).

Таким образом, в 2024 году плановом периоде 2025 и 2026 годах долговая политика сохранит тенденции снижения долговой нагрузки на бюджет Североуральского городского округа, эффективного управления муниципальным внутренним долгом.

**Поддержание диалога с инвестиционным сообществом**

Важнейшим условием для привлечения в бюджет Североуральского городского округа заемных средств в необходимых объемах и в целом успешной реализации долговой политики Североуральского городского округа является обеспечение постоянного доступа к финансовым рынкам.

В этих целях необходимо обеспечивать прозрачность и предсказуемость проводимой Североуральским городским округом долговой (заемной) политики, на постоянной основе взаимодействовать с кредиторами (инвесторами).

Для формирования благоприятной кредитной истории Североуральского городского округа на официальном сайте Администрации Североуральского городского округа будет продолжена практика размещения информации о долговой политике Североуральского городского округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, сведений об объеме и структуре муниципального внутреннего долга (по состоянию на первое число каждого квартала).

СОГЛАСОВАНИЕ

проекта \_ постановления Администрации Североуральского городского округа

Наименование правового акта: **Об утверждении основных направлений долговой политики Североуральского городского округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Должность | Инициалы и фамилия | Сроки и результаты согласования | | |
| Дата поступления на согласование | Дата согласования | Замечания и подпись |
| Зав. юридической службой | Е.А.Гросман |  |  |  |
| Зав. отделом экономики и потребительского рынка | Е.Н. Мамаева |  |  |  |
| Специалист, обеспечивающий проверку проекта, на соответствие требования | О.Ю. Шарипова |  |  |  |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Ответственный за содержание проекта правового акта: | Е.А.Фирсова |  |
|  |  |  |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Начальник Финансового управления Администрации Североуральского городского округа |  | Э.И. Мухаметова | |
| (34380)2-64-36 |  |  | |
| mail@fin-severouralsk.ru |  |  |
|  |  |  | |